

ББК 65.04
УДК 330.3

Д.В. Тарараев

ФАКТОРЫ, ПРЕПЯТСТВУЮЩИЕ ПОВЫШЕНИЮ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В РЕГИОНЕ

Цель данной работы заключается в выявлении факторов, препятствующих повышению национальной безопасности на региональном уровне. Проведена оценка уровня государственной национальной безопасности на примере Владимирской области. Осуществлена структуризация проблемного поля в сфере обеспечения национальной безопасности на региональном уровне. Выявлены соответствующая корневая, независимые, узловые и результирующие проблемы.

Ключевые слова: регион, национальная безопасность.

Как показывает сложившаяся практика, можно выделить нарастающие следующие угрозы национальной безопасности в регионе.

1. *Негативные демографические тренды в форме естественного сокращения населения, избыточной смертности в результате пандемии новой коронавирусной инфекции COVID-19 и миграционных процессов.* Указанная проблема снижает уровень развития человеческого капитала региона. Это проявляется в сокращении численности экономически активного населения, объема вовлекаемых в экономическую деятельность трудовых ресурсов, а также росту числа пенсионеров. С указанной точки зрения возникают дополнительные препятствия достижению высоких темпов экономического роста экономики региона, уменьшению объемов доходов граждан и увеличению нагрузки на экономику региона, вызванную ростом расходов на пенсионное содержание. Кроме этого, в качестве меры по решению обозначенной проблемы можно

предложить корректировку реализуемого во Владимирской области национального проекта «Демография».

2. *Проблемы, связанные с реализацией национальных проектов «Демография» и «Культура», а именно – запаздывание с достижением целевых показателей и не проработанность механизмов финансирования.* Практика реализации национальных проектов в нашей стране началась с 2005 г., когда Президент РФ Путин В.В. объявил о разработке и реализации четырех приоритетных национальных проектов – «Образование», «Здоровье», «Жилье» и «Развитие агропромышленного комплекса». При этом следует подчеркнуть тот факт, что четвертый из перечисленных приоритетных национальных проектов в 2008 г. был реформатирован в соответствующую государственную программу. В целом объединительной идеей первых трех перечисленных приоритетных национальных проектов была идея о развитии человеческого капитала России. В целом

приоритетные национальные проекты реализовывались в период 2006-2018 гг. По итогам реализации следует отменить различный уровень успешности реализованных приоритетных национальных проектов.

Накопленный опыт реализации приоритетных национальных проектов позволил в 2018 гг. начать новый этап реализации национальных проектов. Указанный этап связан с положениями Указа Президента РФ от 07 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [1], связанными с разработкой и реализацией 12 национальных проектов в следующих сферах: демография, здравоохранение, образование, жилье и городская среда, экология, безопасные и качественные автомобильные дороги, производительность труда и поддержка занятости, наука, цифровая экономика, культура, малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы, международная кооперация и экспорт. Рост числа национальных проектов привел к повышению разнообразности их тематики и корректировке объединительной идеи, которая в текущем виде связана с ростом качества жизни населения. Таким образом можно сделать вывод, что успешная реализация национальных проектов будет способствовать повышению уровня национальной безопасности.

При этом в предыдущем параграфе выпускной квалификационной работы были отмечены проблемы, снижающими успешность реализации национальных проектов «Демография» и «Культура». Большинство

из обозначенных проблем имеет организационно-управленческий характер (это относится и к запаздыванию по срокам достижения ключевых целевых показателей, а также к структуре и источникам финансирования). Кроме этого, следует обратить внимание на тот факт, что обозначенные проблемы относятся не только к рассматриваемому, но и к ряду других национальных проектов, т.е. носят системный характер. В качестве решения указанных проблем предлагается корректировка содержания национальных проектов «Демография» и «Культура». Суть представленной корректировки связана с необходимостью перераспределения структуры бюджетных ассигнований в пользу финансирования мероприятий, связанных с улучшением демографической и культурной ситуацией в регионе. В связи с чем предлагается гармонизация и согласование содержания документов стратегического планирования, а именно – национальных проектов, государственных программ и различных отраслевых, территориальных и ведомственных стратегий, реализуемых на территории Российской Федерации.

3. Отставание уровня заработных плат во Владимирской области по сравнению с передовыми регионами России, а также повышенный уровень бедности. В соответствии с современными представлениями экономической науки повышение заработной платы должно иметь объективное обоснование в виде роста производительности труда. К большому сожалению большинство российских предприятий существенно отстает от предприятий зарубежных с точки зрения производительности

труда. В свою очередь, производительность труда как прямой показатель эффективности использования трудовых ресурсов напрямую определяется квалификацией работников и используемыми производственными технологиями. Квалификация работников во многом зависит от степени развития системы образования в государстве. Совершенствование производственных технологий зависит от скорости внедрения передовых научных и инновационных разработок в практику хозяйственной деятельности.

Высокий уровень бедности и тенденция его нарастания в условиях пандемии коронавируса (как было показано выше минимальное пороговое значение по Владимирской области превышено более чем в 2 раза) создает существенную угрозу национальной безопасности в части повышения степени люмпенизации общества, повышения рисков возникновения массовых беспорядков и дивантного поведения. Решение указанной проблемы лежит в плоскости системной экономической политики антиинфляционного характера, образовательной политики, направленной на повышение квалификации трудовых ресурсов, а также научно-технологической политики, ориентированной на повышение производительности труда за счет совершенствования используемых производственных технологий.

4. *Негативные тренды развития социальной сферы региона (сокращение числа образовательных организаций, снижение количества объектов культурно-досугового типа, библиотек, снижение культурной активности граждан и др.).* Указан-

ная проблема означает снижение доступности образовательных услуг и культурных услуг для населения региона. Данный тренд снижает образовательный и культурный уровень населения региона, свидетельствует о снижении качества трудовых ресурсов. Если рассматривать уровни образования, то наиболее существенно данная проблема проявляется для детских садов и школ малых населенных, поскольку закрытие последних означает непоправимый ущерб для социальной инфраструктуры, который ставит большие вопросы относительно перспектив социально-экономического развития данного населенного пункта. Решение рассматриваемой проблемы видится в развитии государственно-частного партнерства в сфере образования, культуры и спорта. По состоянию на момент написания выпускной квалификационной работы во Владимирской области не было реализовано ни одного проекта ГЧП в сфере образования, культуры и спорта.

5. *Снижение доступности населения региона к получению качественных медицинских услуг.* Безусловно рассматриваемая проблема напрямую связана с показателями здоровья населения и региона и уровнем смертности. Сокращение числа учреждений здравоохранения в регионе более чем на 30% (55 организаций) является негативной тенденцией, снижающей качество жизни. Особенно это актуально для небольших населенных пунктов, в которых учреждения здравоохранения являются единственными и закрытие последних означает невозможность получения медицинской на территории населенного пункта. Числен-

ность медицинских работников во Владимирской области сокращается и по состоянию на 2020 г. составляет чуть менее 5 тыс. специалистов. Кроме того, сокращению в период 2013-2020 гг. подвергся и фонд больничных коек (сокращение на 800 коек). Указанные тенденции снижают качество жизни населения в регионе и повышает уровень угроз национальной безопасности. Решение обозначенной проблемы видится в ре-

ализации проектов государственно-частного партнерства в сфере здравоохранения на территории Владимирской области. Несмотря на существенный потенциал до сих пор на территории региона не реализовано ни одного ГЧП-проекта в сфере здравоохранения.

Проведем структуризацию проблемного поля реализации государственной политики национальной безопасности в регионе (таблица 1).

Таблица 1

Матрица парных сравнений проблем реализации государственной национальной безопасности в регионе

№ проблемы	1	2	3	4	5	Р анг
1		1 -	1 -	1 -	1 -	4
2	1		1	1 -	1 -	0
3	1	1 -		1	1	2
4	1	1	1 -		0	1
5	1	1	1 -	0		1

Для этого построим квадратную матрицу, в которой в строках и столбцах пронумеруем проблемы в области обеспечения экономической безопасности региона в том порядке, в котором они были представлены выше. Главная диагональ матрицы не заполняется. Ячейки под главной диагональю имеют следующие обозначения – 1 (строка влияет на столбец), -1 (столбец влияет на строку), 0 (между факторами нет связи). Ячейки, расположенные над главной диагональю, заполняются зеркально – (1 и -1 меняются, 0 остается).

Заполненная матрица парных сравнений позволит на проранжировать проблемное поле обеспечения национальной безопасности Владимирской области для выстраивания

иерархии выявленных проблем. Проведенное исследование позволило сформировать иерархию факторов, препятствующих эффективной реализации государственной политики национальной безопасности с выявлением корневой, независимых и результирующей проблемы (рисунок 1).

Проведенный анализ позволил выделить две проблемы с наибольшим итоговым рангом, а именно – сокращение числа образовательных организаций в регионе и снижение доступности населению региона к получению качественных медицинских услуг. Единая природа последних, а именно отношение к социальной инфраструктуре региона позволила их объединить с формулиров-

кой – недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры региона снижает качество жизни населения.



Рис. 1. Иерархия факторов, препятствующих реализации государственной национальной безопасности в регионе

Таким образом, корневой проблемой, препятствующей реализации государственной национальной безопасности в регионе является недостаточный уровень развития социальной инфраструктуры, который снижает качество жизни населения региона. Кроме этого, были выявлены две независимые проблемы, влияющие на проблему результирующую: проблемы, связанные с реализацией национальных проектов «Демография» и «Культура», а именно – запаздывание с достижением целевых показателей и не проработанность механизмов финансирования и отставание уровня заработных плат

во Владимирской области по сравнению с передовыми регионами России, а также повышенный уровень бедности. В качестве результирующей проблемы выявлены негативные демографические тренды в форме естественного сокращения населения и миграционных процессов.

Проведенный анализ позволил не только выявить неупорядоченный перечень проблем (модель состава) реализации государственной политики обеспечения национальной безопасности в регионе и определить причинно-следственную связь между ними методом парных сравнений (построить модель структуры про-

блемного поля). В результате получены объективные предпосылки для научного обоснования направлений совершенствования реализации госу-

дарственной политики обеспечения национальной безопасности в регионе в современных условиях.

Литература:

1. Указ Президента РФ от 07 мая 2018 г. №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

D.V. Tararaev

FACTORS HINDERING THE IMPROVEMENT OF NATIONAL SECURITY IN THE REGION

The purpose of this work is to identify factors that hinder the improvement of national security at the regional level. The assessment of the level of state national security was carried out on the example of the Vladimir region. The structuring of the problem field in the field of national security at the regional level has been carried out. The corresponding root, independent, nodal and resultant problems have been identified

Key words: region, national security.

ТАРАРАЕВ ДМИТРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ, магистрант, Владимирской филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ, г. Владимир
tararaev_d@vlad.ranepa.ru, т. (4922) 52-27-89